

Konsultacje społeczne w sprawie utworzenia związku metropolitalnego w województwie śląskim

Public consultation on the creation of a metropolitan union in Silesia

Poniższy artykuł opisuje proces przeprowadzania obligatoryjnych konsultacji społecznych w procesie tworzenia związku metropolitalnego w województwie śląskim. W jego treści opisano zarówno przepisy prawne stanowiące podstawę dla przeprowadzanych działań, jak również faktyczny przebieg konsultacji społecznych przeprowadzonych jednocześnie w 41 gminach. W przedmiotowym artykule opisano szczegółowo, ilu mieszkańców uczestniczyło w poszczególnych gminach w konsultacjach oraz jaki ich procent wypowiedział się pozytywnie za włączeniem ich gminy do nowo tworzonego związku. Na podstawie tych danych, można wyciągnąć zarówno uniwersalne jak i bardzo konkretne wnioski co do poziomu partycypacji członków społeczności lokalnych w konsultacjach społecznych.

The article describes the process of carrying out obligatory social consultations in the process of creating a metropolitan union in the Silesia province. It describes both the legal provisions underpinning the activities carried out as well as the actual conduct of social consultations carried out simultaneously in 41 municipalities. This article describes in detail how many residents participated in the various municipalities in the consultation, and what percentage of them claimed to be involved in inclusion of their municipality in the newly created union. Based on this data, both universal and very specific conclusions can be drawn regarding the level of participation of local community members in social consultations.

Słowa kluczowe: Konsultacje społeczne, Związek metropolitalny, Województwo Śląskie, Partycypacja, Demokracja

Keywords: Public consultations, Metropolitan Union, Silesian Voivodship, Participation, Democracy

[■] Dr Roman Marchaj – radca prawny; adiunkt w Katedrze Prawa Administracyjnego i Nauki Administracji na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach.

I. WPROWADZENIE

W dniu 7 kwietnia 2017 roku weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2017 roku o związku metropolitalnym w województwie śląskim¹. Określa ona zarówno proces tworzenia, jak i podstawowe zasady funkcjonowania związku metropolitalnego, definiowanego jako „zrzeszenie” gmin. W tym sensie jest on podmiotem dodatkowym, funkcjonującym obok jednostek zasadniczego podziału terytorialnego państwa na terenie województwa śląskiego.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 u.z.m.woj.ś., gminy mające utworzyć związek metropolitalny muszą spełniać następujące warunki². Po pierwsze, muszą charakteryzować się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz procesów urbanizacyjnych. Po drugie, muszą być położone na obszarze spójnym pod względem przestrzennym. Po trzecie, gminy, które mają utworzyć związek metropolitalny muszą być zamieszkałe łącznie przez co najmniej dwa miliony mieszkańców³.

Zgodnie z założeniami zawartymi w u.z.m.woj.ś. związek ten wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, ma osobowość prawną, podlega ochronie sądowej, posiada organ stanowiący (Zgromadzenie Związku) oraz wykonawczy (Zarząd), a także wykonuje zadania przewidziane ustawowo. Członkami związku metropolitalnego utworzonego w województwie śląskim mogą być tylko gminy. Szczególną rolę ustawodawca przewidział dla Miasta Katowice oraz jego organów. Nie tylko jest ono jedyną gminą, która obligatoryjnie musi uczestniczyć w związku, ale jego organy odgrywają również istotną rolę w procesie tworzenia związku⁴.

Pojęcie „związku metropolitalnego” pojawiło się po raz pierwszy na gruncie ustawy z dnia 9 października 2015 roku o związkach metropolitalnych⁵. Powołana wyżej ustawa obowiązywała 463 dni. Została ona uchylona w dniu 7 kwietnia 2017 roku. Na jej podstawie nigdy nie został utworzony żaden związek metropolitalny z uwagi na brak rozporządzenia wykonawczego określającego wymogi formalne wniosku⁶.

¹ Dz. U. z 2017 r., poz. 730, dalej: „u.z.m.woj.ś.”.

² Analizując szczegółowo treść, art. 1 ust. 2 u.z.m.woj.ś. można dostrzec, iż ustawodawca przy najmniej częściowo wzorował się na treści art. 5 u.z.m. definiującego obszar metropolitalny. W obu przepisach jest mowa o powiązaniach funkcjonalnych pomiędzy gminami tworzącymi związek metropolitalny, zaawansowaniu procesów urbanizacyjnych oraz pojawia się minimalna liczba mieszkańców gmin mających tworzyć związek metropolitalny. Więcej na temat definicji obszaru metropolitalnego zob. R. Gajewski [w:] T. Bąkowski (red.), Ustawa o związku metropolitalnym. Komentarz, Warszawa 2016, s. 36-42.

³ Zob. art. 1 ust. 2 u.z.m.woj.ś.

⁴ Więcej na temat związku metropolitalnego w województwie śląskim zob. B. Dolnicki, R. Marchaj, Koncepcja związku metropolitalnego w województwie śląskim, Sam. Ter. 2017 nr 7-8.

⁵ Dz. U. z 2015 r., poz. 1890, dalej: „u.z.m.”

⁶ Więcej na temat ustawy o związku metropolitalnym zob.: T. Bąkowski (red.), Ustawa o związkach metropolitalnych. Komentarz, Warszawa 2016, B. Dolnicki, Samorząd terytorialny wyd. 6, Warszawa 2016, s. 563-579, J.H. Szlachetko, K. Borówka, Związek Metropolitalny [w:] J.H. Szlachetko, R. Gajewski (red.), Instytucjonalne formy współdziałania jednostek samorządu

II. PROCEDURA TWORZENIA ZWIĄZKU METROPOLITALNEGO W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM

Procedura tworzenia związku metropolitalnego na podstawie u.z.m.woj.ś. jest złożona oraz wieloetapowa. Wymaga ona dokonania licznych czynności faktycznych oraz prawnych. Zakłada ona udział wielu podmiotów, w tym: rad gmin oraz mieszkańców gmin mających utworzyć przyszły związek metropolitalny, Rady i Prezydenta Miasta Katowice, Sejmiku Województwa Śląskiego, Wojewody Śląskiego, Ministra ds. Administracji i Rady Ministrów. Z mocy prawa organem odpowiedzialnym za przygotowanie wniosku o utworzenie związku metropolitalnego w województwie śląskim jest Rada Miasta Katowice. W prace organizacyjne związane z tworzeniem związku metropolitalnego zaangażowane było także biuro Górnośląskiego Związku Metropolitalnego z siedzibą w Katowicach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.z.m.woj.ś., Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia utworzyć w województwie śląskim związek metropolitalny, ustalić jego nazwę i siedzibę jego władz oraz określić jego obszar i granice przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku. Wyżej opisane rozporządzenie może być wydane tylko na podstawie wniosku ministra właściwego do spraw administracji publicznej, który to z kolei musi być sporządzony na podstawie wniosku rady miasta Katowice składanego za pośrednictwem Wojewody⁷.

Jednym z najważniejszych (obligatoryjnych) elementów procedury utworzenia związku metropolitalnego jest przeprowadzenie konsultacji społecznych z mieszkańcami gmin mających go utworzyć. Wymóg ten wynika bezpośrednio z treści 7 ust. 1 pkt 1 u.z.m.woj.ś.⁸, a także pośrednio art. 5 ust. 4 pkt 4 u.z.m.woj.ś.⁹, oraz 5 ust. 5 pkt 1 u.z.m.woj.ś.¹⁰. Dopiero opierając się

terytorialnego na obszarach metropolitalnych, Gdańsk 2016, s. 91-126, T. Bąkowski, Realizacja zadań publicznych przez związek metropolitalny w kontekście zasady pomocniczości [w:] B. Dolnicki (red.), Sposoby realizacji zadań publicznych, Warszawa 2017, s. 57-64, J.H. Szlachetko, K. Borówka, Związek Metropolitalny [w:] J.H. Szlachetko, R. Gajewski (red.), Instytucjonalne formy współdziałania jednostek samorządu terytorialnego na obszarach metropolitalnych, Gdańsk 2016, s. 91-126.

⁷ Istotnym novum względem regulacji zawartych u.z.m. jest zastrzeżenie w treści art. 4 ust. 1 u.z.m.woj.ś., iż „Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia” utworzyć związek metropolitalny. Wprowadzenie do treści przepisu partykuły „może”, jest równoznaczne z przyznaniem Radzie Ministrów swobody decyzyjnej, czy pomimo dopełnienia wszelkich wymagań formalnych przez gminy, wojewodę oraz ministra ds. administracji utworzyć związek metropolitalny, czy nie. W żadnej innej materialnej ustawie samorządowej ustawodawca nie posługuje się tego rodzaju sformowaniem. W przypadku dokonywania szeroko pojętych zmian terytorialnych dotyczących gmin ustawodawca wypowiada się kategorycznie: „Rada Ministrów tworzy, łączy, dzieli, znosi gminy”. Nowością względem regulacji zawartej w u.z.m. jest także zobowiązanie Rady Ministrów zawarte w treści art. 4 ust. 1 u.z.m.woj.ś., by wydając przedmiotowe rozporządzenie miała na względzie (inne) istniejące formy współpracy gmin, powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych, oraz układ osadniczy i przestrzenny uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe.

⁸ Więcej na ten temat zob. pkt IV.

⁹ Zgodnie z powołanym przepisem, wniosek o utworzenie związku metropolitalnego musi zawierać wyniki konsultacji przeprowadzonych z mieszkańcami w poszczególnych gminach.

¹⁰ W myśl powołanego przepisu, do wniosku o utworzenie związku metropolitalnego dołącza się uchwały rad gmin w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami uchwały rad gmin w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

na wynikach konsultacji społecznych, rady gmin lub miast zobowiązane są podjąć uchwałę wyrażającą wolę wspólnoty samorządowej udziału w nowo tworzonej metropolitalnym w województwie śląskim.

Konsultacje społeczne w sprawie utworzenia związku metropolitalnego zostały przeprowadzone w kwietniu oraz maju 2017 roku przez łącznie 41 gmin¹¹. W skali polskiego samorządu były jednymi z największych konsultacji społecznych, uwzględniając zarówno liczbę gmin, które je przeprowadzały oraz łączną liczbę uprawnionych do udziału mieszkańców. 41 gmin przeprowadzających jednocześnie konsultacje społeczne, zamieszkałe jest przez 2.279.560 osób, co stanowi 49,9% ludności województwa śląskiego¹².

III. KONSULTACJE SPOŁECZNE

Zgodnie z art. 5a ust. 1 u.s.g., w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

Konsultacje społeczne stanowią formę demokracji bezpośredniej o charakterze opiniodawczym (nierozstrzygającym)¹³. Dzięki temu organ administracji publicznej może zapoznać się z opinią mieszkańców na konsultowany temat, a mieszkańcy dowiadują się, jakie plany mają organy władzy publicznej. W znaczeniu funkcjonalnym konsultacje społeczne są formą uczest-

niczenia mieszkańców w procesie wypracowywania przez organy gminy rozstrzygnięć, dzięki czemu mieszkańcy mogą prowadzić wstępną społeczną kontrolę nad działaniami gminy. Instytucja gminnych konsultacji społecznych nie została zdefiniowana w sposób normatywny. Ustawodawca w art. 5a u.s.g. wypowiedział się jednak wprost co do ich istoty, wyznaczając ich zakres podmiotowy oraz przedmiotowy¹⁴. Strona podmiotowa procesu konsultacji społecznych obejmuje zawsze dwie strony. Uczestnikiem konsultacji społecznych jest zawsze organ konsultujący (decydent) uprawniony do rozstrzygania o sposobie wykonywania zadań publicznych. Jego rolą jest rozstrzygnięcie sprawy, która była przedmiotem konsultacji oraz zorganizowanie konsultacji społecznych pod względem prawnym i technicznym. Drugim uczestnikiem konsultacji społecznych jest zbiorowy podmiot konsultowany, czyli mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego przeprowadzającej konsultacje. Są oni stroną czynną procesu konsultacji, ich zadaniem jest wyartykułowanie swojego stanowiska, w odpowiedzi na żądanie (wezwanie) konsultującego. Zakres przedmiotowy konsultacji społecznych został wyznaczony w treści art. 5a ust.1 u.s.g. Na jego podstawie wyróżnić można dwa rodzaje konsultacji społecznych, tj. konsultacje obligatoryjne, przeprowadzone na podstawie przepisu ustawowego oraz konsultacje fakultatywne, rozpisywane w innych przypadkach ważnych dla gminy.

¹¹ Miasto Katowice z mocy prawa jest członkiem związku metropolitalnego, dlatego też wymóg przeprowadzenia konsultacji społecznych go nie dotyczył.

¹² 1 Dane GUS; stan na 30.06.2016 r. Cytat za wnioskiem o utworzenie związku metropolitalnego w województwie śląskim stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XLII/799/17 Rady Miasta Katowice z dnia 29 maja 2017 r.

¹³ Więcej na temat konsultacji społecznych zob. R. Marchaj, *Samorządowe konsultacje społeczne*, Warszawa 2016, J. Szlachetko, *Udział podmiotów spoza systemu administracji publicznej w stanowieniu aktów prawa miejscowego przez organ jednostek samorządu terytorialnego*, Gdańsk 2016, s. 122 i nast.

¹⁴ R. Marchaj, *Samorządowe konsultacje społeczne*, Warszawa 2016, s. 126.

Katalog form, w których mogą być przeprowadzane konsultacje społeczne jest otwarty. Oznacza to, że w zależności od woli lokalnej społeczności mogą być stosowane wszelkie działania, które skutecznie służą realizacji celów konsultacji. Na podstawie obecnie obowiązujących przepisów dopuszczalne jest poszukiwanie oraz tworzenie nowych form uczestniczenia obywateli w procesie konsultacji do tej pory nieznanych lub niestosowanych w praktyce. Współcześnie można wyróżnić co najmniej kilkanaście form konsultacji społecznych, które są najczęściej wykorzystywane. Należą do nich m.in.: otwarte spotkania z mieszkańcami oraz badania opinii mieszkańców za pośrednictwem ankiet lub sondaży, które mogą być wypełniane osobiście (pisemnie lub drogą elektroniczną) lub przez ankierów. Ponadto, konsultacje społeczne mogą być przeprowadzane w innych formach zapewniających zainteresowanym bezpośredni kontakt z decydem (kolegialnym lub monokratycznym). Jedną z dopuszczalnych form przeprowadzania konsultacji społecznych jest także budżet obywatelski.

IV. PODSTAWA PRAWNA KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PRZEPROWADZANYCH W SPRAWIE UTWORZENIA ZWIĄZKU METROPOLITALNEGO W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 u.z.m.woj.ś., wydanie rozporządzenia o utworzeniu związku metro-

politalnego wymaga zasięgnięcia opinii organów stanowiących gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami¹⁵. Powołany wyżej przepis bezpośrednio koresponduje z treścią art. 4a ust. 1 u.s.g¹⁶ oraz art. 3a ust. 1 u.s.p., w których także przewidziano obowiązek, przeprowadzenia konsultacji społecznych przed wydaniem odpowiedniej opinii przez organ stanowiący. Opinie rad gmin wydawane na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 u.z.m.woj.ś. posiadają charakter niewiążący dla Rady Ministrów, wydającej rozporządzenie o utworzeniu związku metropolitalnego w województwie Śląskim. Nieudzielenie opinii także nie blokuje możliwości utworzenia związku, bowiem w myśl art. 7 ust. 3 u.z.m.woj.ś. w przypadku niewyrażenia opinii, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony. Analogiczne rozwiązanie wprowadzone zostało w u.s.g. i u.s.p., gdzie niewydawanie opinii przez rady oraz nieprzeprowadzenie konsultacji społecznych było metodą blokowania zmian terytorialnych dokonywanych z inicjatywy Rady Ministrów¹⁷.

W myśl art. 7 ust. 4 u.z.m.woj.ś., wydanie rozporządzenia o utworzeniu związku metropolitalnego w województwie śląskim wymaga pozytywnej opinii rad co najmniej 70% gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

¹⁵ Obowiązek przeprowadzania konsultacji społecznych poprzedzających wydanie opinii przez organ stanowiący gminy, stanowi także element procedury dokonywania szeroko pojętych zmian terytorialnych, o których mowa art. 5a u.s.g.

¹⁶ W myśl powołanego przepisu wydanie rozporządzenia (dotyczącego szeroko pojętych zmian terytorialnych) wymaga zasięgnięcia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmian granic gmin naruszających granice powiatów lub województw - dodatkowo opinii odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw, z zastrzeżeniem ust. 2.

V. UCHWAŁA W SPRAWIE PRZEPROWADZENIA KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Uchwała określająca zasady oraz tryb przeprowadzenia konsultacji społecznych może mieć charakter abstrakcyjny lub indywidualny¹⁷. Uchwała abstrakcyjna powinna określać formę oraz zasady organizacji i przeprowadzania wszystkich konsultacji społecznych na terenie gminy. Uchwała indywidualna będzie regulować konkretne konsultacje przeprowadzane w określonym stanie faktycznym. Każde z powyższych rozwiązań ma swoje zalety. Podjęcie przez radę gminy abstrakcyjnej uchwały powoduje, że możliwe jest przyjęcie stałego modelu przeprowadzania konsultacji i wypracowanie pewnej praktyki w tym zakresie. Należy postawić tezę, że będzie to rozwiązanie korzystne dla dużych jednostek, przygotowujących znaczną liczbę konsultacji fakultatywnych. Drugie rozwiązanie, w postaci podejmowania indywidualnej uchwały dotyczącej każdej inicjatywy prowadzenia konsultacji społecznych, posiada ten walor, że pozwala stworzyć odpowiedni model konsultacji w danej sytuacji. Rozwiązanie to będzie najbardziej optymalne dla gmin, w których konsultacje społeczne przeprowadzane są sporadycznie.

Ponadto uchwała w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych musi zawierać w swojej treści odpowiednią regulację. W praktyce obserwuje się także inne rozwiązania. Część rad gmin podejmuje uchwałę, której

załącznikiem – będącym częścią uchwały – jest regulamin przeprowadzania konsultacji społecznych.

VI. KONSULTACJE SPOŁECZNE W SPRAWIE UTWORZENIA ZWIĄZKU METROPOLITALNEGO W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM

U.z.m.woj.ś. nie wskazuje, który podmiot powinien wystąpić do zainteresowanych rad gmin z wnioskiem o wyrażenie odpowiedniej opinii i przeprowadzenie konsultacji społecznych. Rozwiązując powstały problem praktyczny, Rada Miasta Katowice podjęła uchwałę nr XXXIX/767/17 z dnia 10 kwietnia 2017 roku w sprawie zwrócenia się do rad gmin o przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami w sprawie wejścia w skład tworzonego na terenie województwa śląskiego związku metropolitalnego, o którym mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 roku o związku metropolitalnym w województwie śląskim, a także o podjęcie przez rady gmin i Sejmik Województwa Śląskiego uchwał zawierających opinie o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt. 1 i 2 tej ustawy. Na podstawie wyżej powołanej ustawy Rada Miasta Katowice zwróciła się do 40 organów stanowiących gmin z terenu województw śląskiego¹⁹ z wnioskiem o przeprowadzenie konsultacji społecznych oraz wydanie odpowiedniej opinii. Dodatkowo, konsultacje społeczne w sprawie wejścia w skład tworzonego na terenie województwa śląskiego

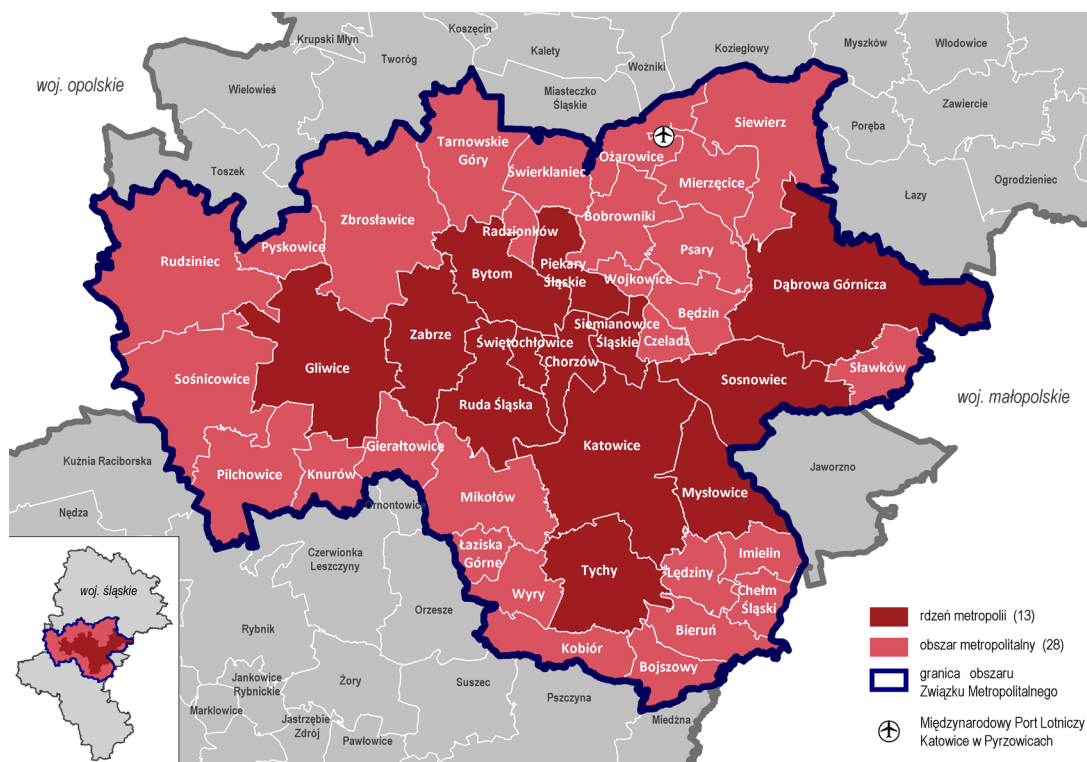
¹⁷ Przykładowo, zgodnie z art. 4a ust. 3 u.s.g., w przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony. Przepis art. 4a ust. 3 u.s.g. w obecnym brzmieniu został dodany na mocy ustawy z dnia 30 maja 2001 r. W uzasadnieniu wskazanej ustawy wyjaśniono jedynie lakonicznie, że „zmiany w art. 4 i art. 4a sprowadzają się do wprowadzenia, obok wymogu konsultowania zmian terytorialnych gmin z mieszkańcami, bardziej jednoznacznego wymogu zasięgnięcia opinii organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego”, Druk Sejmowy nr 2144 Sejm RP III kadencji.

¹⁸ Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 12 marca 2007 r., IV SA/Gl 1456/06, LEX nr 915359.

¹⁹ Zob. tabele nr 1

Poniższa mapa ukazuje wszystkie gminy, na terenie których przeprowadzono konsultacje społeczne, a tym samym te, które mają współtworzyć związek metropolitalny w województwie śląskim.

Mapa 1. Gminy, które przeprowadzają konsultacje społeczne w sprawie utworzenia związku metropolitalnego



Źródło: <http://www.gzm.org.pl/project/s,88.htm>

²⁰ Zob. przykładowo: Uchwała nr XL/453/17 Rady Miasta Zabrze z dnia 10 kwietnia 2017 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Zabrze, dotyczących wejścia Miasta Zabrze do tworzonego związku metropolitalnego; Uchwała nr XXXIV/540/17 Rady Miasta Tychy z dnia 11 kwietnia 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Tychy, dotyczących wejścia Miasta Tychy do tworzonego związku metropolitalnego.

VII. PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Na terenie wszystkich gmin mających utworzyć związek metropolitalny w województwie śląskim przeprowadzono konsultacje społeczne korzystając z tego samego formularza konsultacyjnego. Za jego sprawą mieszkańcy mogli odpowiedzieć na pytanie, czy są za wejściem (swojej

gminy) w skład tworzonego na terenie województwa śląskiego związku metropolitalnego. Uwzględniając zastosowaną metodę badawczą, przeprowadzone konsultacje posiadały charakter ilościowy, a nie jakościowy, co należy ocenić pozytywnie. Pełna treść wykorzystanego formularza konsultacyjnego znajduje się poniżej.

Tab. 1. Gminy, które przeprowadzają konsultacje społeczne w sprawie utworzenia związku metropolitalnego

Nazwa gminy	Nr uchwały dot. konsultacji (uchwała generalna)	Czas na przeprowadzenie konsultacji	Czas na powiadomienie rady o wynikach konsultacji	Łączny minimalny czas na przeprowadzenie konsultacji
Będzin	Brak			
Bieruń	XII/9/2016	„w terminach dogodnych dla potencjalnie zainteresowanych”	Brak regulacji	Brak łącznego terminu
Bobrowniki	Brak			
Bytom	XXIII/301/16	Brak terminu	Brak regulacji	Brak łącznego terminu
Chełm Śl.	Brak			
Chorzów	Brak			
Dąbrowa Górnicza	XXXIX/814/14	Min. 14 dni roboczych, Termin rozpoczęcia i czas trwania określa prezydent w zarządzeniu	na najbliższej sesji po zakończeniu konsultacji	Brak łącznego terminu, ale konsultacje muszą trwać co najmniej 14 dni roboczych
Gierałtowiec	Brak			
Gliwice	XLIII/922/2014	14 dni	Brak regulacji	Brak łącznego terminu, ale konsultacje muszą trwać co najmniej 14 dni
Imielin	XXVII/179/2017	Brak	Max. 7 dni	14 dni plus czas jaki zostanie wyznaczony na przeprowadzenie konsultacji
Katowice	XXXVIII/860/2013	Brak	najbliższa sesja	14 dni plus czas jaki zostanie wyznaczony na przeprowadzenie konsultacji
Knurów	Brak			

Nazwa gminy	Nr uchwały dot. konsultacji (uchwała generalna)	Czas na przeprowadzenie konsultacji	Czas na powiadomienie rady o wynikach konsultacji	Łączny minimalny czas na przeprowadzenie konsultacji
Lędziny	LIV/392/09	14 dni (przy wyborze formularza ankietowego)	Najbliższa sesja po zakończeniu konsultacji	Min. 21 dni
Łaziska Górne	XV/164/11	Brak	Brak	Brak
Mierzęcice	Brak			
Mikołów	XIV/247/2011	Nie krócej niż 5 dni	Brak regulacji	Min. 12 dni
Mysłowice	LVI/1065/14	Co najmniej 14 dni	Brak regulacji	Same konsultacje trwają co najmniej 14 dni
Piekary Śląskie	XXII/230/2008	Brak	Najbliższa sesja rady	14 dni plus czas, jaki zostanie wyznaczony na przeprowadzenie konsultacji
Pilchowice	II/13/10	Zależy od formy: 14 dni roboczych (w formie uwag, opinii, wniosków) 14 dni – ankietowe badanie opinii, Brak terminu przy zebraniu	W terminie 30 dni (na tablicy ogłoszeń i w BIPie)	Minimum 21 dni
Psary	XII/119/2015	Nie mniej niż 14 dni	Brak	17 dni
Pyskowice	XXI/140/2016	Brak terminu	na najbliższej sesji	Brak
Ożarówice	Brak			
Radzionków	Brak			
Ruda Śląska	304/XVII/2007	14 dni - tylko przy wyborze formy – „zebrań z mieszkańcami”	W TERMINIE 14 DNI od wydania zarządzenia o przyjęciu wyników konsultacji	Min. 21 dni
Rudziniec	Brak			
Siemianowice Śląskie	262/2012	Czas rozpoczęcia i zakończenia Prezydent określa w zarządzeniu	Brak	Brak

Nazwa gminy	Nr uchwały dot. konsultacji (uchwała generalna)	Czas na przeprowadzenie konsultacji	Czas na powiadomienie rady o wynikach konsultacji	Łączny minimalny czas na przeprowadzenie konsultacji
Siewierz	XLV/339/10 z 18.03.10	Minimum 14 dni w przypadku badania ankietowego	Na najbliższej sesji	Co najmniej 21 dni
Sławków	Brak			
Sosnowiec	609/XXXVI/2013	Czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji określa Prezydent w zarządzeniu	Brak obowiązku powiadomienia Rady – tylko mieszkańców „najpóźniej w ciągu 1 miesiąca”	Brak
Sośnicowice	XXIV/236/2005	Czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji określa burmistrz w zarządzeniu	Na najbliższej sesji	7 dni + czas konsultacji
Świerklaniec	XXVIII/269/08	Co najmniej 14 dni w przypadku badania ankietowego	Na najbliższej sesji	Co najmniej 14 dni (przy wyborze badania ankietowego)
Świętochłowice	Brak			
Tarnowskie Góry	XXVI/319/2012	Brak terminu	na pierwszej sesji zwołanej po zakończeniu konsultacji	Brak łącznego
Tychy	Brak			
Wojkowice	XVII/127/2011 Zmieniona XI.164.2015	Co najmniej 14 dni w zależności od formy konsultacji	Najbliższa sesja po zakończeniu konsult.	21 dni
Wyry	XXVI/234/08	Brak terminu	Na najbliższej sesji	Co najmniej (więcej niż) niż 14 dni od dnia wydania zarządzenia
Zabrze	Brak			
Zbroślawice	XVIII/214/08	Brak terminu	Na najbliższej sesji	Brak danych

Źródło: Powyższe dane zostały opracowane oraz udostępnione przez Biuro Górnośląskiego Związku Metropolitalnego.

FORMULARZ KONSULTACYJNY

w sprawie wejścia w skład tworzonego na terenie województwa śląskiego związku metropolitalnego, o którym mowa w art. 1 ust.2 i 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 roku o związku metropolitalnym w województwie śląskim.

CZY JEST PANI/PAN ZA WEJŚCIEM W SKŁAD TWORZONEGO NA TERENIE WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO ZWIĄZKU METROPOLITALNEGO, O KTÓRYM MOWA W ART. 1 UST.2 I 3 USTAWY Z DNIA 9 MARCA 2017 ROKU O ZWIĄZKU METROPOLITALNYM W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM?

Proszę zaznaczyć "X" w jednej rubryce, przy jednej wybranej odpowiedzi

☐ TAK

☐ NIE

METRYCZKA:*

Imię i nazwisko

Adres zamieszkania

* Podanie danych osobowych jest niezbędne do ujęcia opinii w wynikach konsultacji. Dane osobowe będą wykorzystywane wyłącznie w celu weryfikacji poprawności prowadzenia konsultacji społecznych.

OŚWIADCZENIE

Biorąc udział w konsultacjach wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (tekst jedn. Dz. U. 2016 r. poz. 922) wyłącznie dla potrzeb niezbędnych do opracowania wyników konsultacji społecznych w sprawie wstąpienia do tworzonego Związku Metropolitalnego. Organem będącym administratorem danych osobowych jestz siedzibą w przy ul..... Przysługuje mi prawo wglądu do moich danych osobowych oraz ich poprawiania.

VIII. WYNIKI PRZEPROWADZONYCH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

W przeprowadzonych konsultacjach społecznych łącznie wzięło udział 12477 osób, z czego zdecydowana większość, bo 10526 wyraziło wolę wejścia gminy ich zamieszkania w skład nowotworzonego związku metropolitalnego. Najwięcej mieszkańców uczestniczyło

w konsultacjach społecznych w Katowicach oraz w Chorzowie, gdzie liczba uczestników konsultacji przekroczyła tysiąc. Jednogłośnie za wejściem swojej gminy do związku metropolitalnego wypowiedzieli się mieszkańcy: Bierunia, Chełmu Śląskiego, Knurowa, Sośnicowic. Szczegółowe wyniki konsultacji społecznych zawarte zostały w tabeli poniżej.

Tab. 2. Wyniki konsultacji społecznych w sprawie utworzenia związku metropolitalnego

Miasto	termin konsultacji	tak	nie	nieważny	razem	% tak	% nie
Będzin	13-27 kwietnia	320	19	21	360	94%	6%
Bieruń	12-25 kwietnia	89	0	10	99	100%	0%
Bobrowniki	13-26 kwietnia	110	11	8	129	91%	9%
Bojszowy	28 kwietnia - 11 maja	167	14	2	183	92%	8%
Bytom	14-27 kwietnia	366	19	30	415	95%	5%
Chełm Śląski	14-27 kwietnia	34	0	0	34	100%	0%
Chorzów	12-26 kwietnia	1165	140	45	1350	89%	11%
Czeladź	14-27 kwietnia	485	24	79	588	95%	5%
Dąbrowa Górnicza	13 kwietnia - 5 maja	107	5	0	112	96%	4%
Gierałtówice	14-27 kwietnia	211	3	7	221	99%	1%
Gliwice	14-27 kwietnia	694	93	16	803	88%	12%
Imielin	26 kwietnia - 10 maja	150	24	13	187	86%	14%
Katowice	26 kwietnia - 9 maja	1315	89	185	1589	94%	6%
Kobiór	21 kwietnia - 4 maja	273	27	13	313	91%	9%
Knurów	14-27 kwietnia	109	0	4	113	100%	0%
Lędziny	12-26 kwietnia	47	4	0	51	92%	8%
Łaziska Górne	14-27 kwietnia	504	6	17	527	99%	1%
Mierzęcice	13-26 kwietnia	99	2	0	101	98%	2%
Mikołów	19 kwietnia - 3 maja	76	5	3	84	94%	6%
Mysłowice	14-27 kwietnia	99	7	3	109	93%	7%
Ożarówice	14-27 kwietnia	76	55	4	135	58%	42%

Piekary Śląskie	26 kwietnia - 5 maja	82	5	3	90	94%	6%
Pilchowice	21 kwietnia - 4 maja	179	3	1	183	98%	2%
Psary	18 kwietnia - 5 maja	18	3	0	21	86%	14%
Pyskowice	13-26 kwietnia	653	17	49	719	97%	3%
Radzionków	13-27 kwietnia	348	19	10	367	95%	5%
Ruda Śląska	12-26 kwietnia	343	7	18	368	98%	2%
Rudziniec	13-26 kwietnia	13	6	0	19	68%	32%
Siemianowice Śląskie	13-26 kwietnia	169	10	10	189	94%	6%
Siewierz	19 kwietnia - 4 maja	313	7	4	324	98%	2%
Sławków	13-26 kwietnia	219	6	8	233	97%	3%
Sosnowiec	11-24 kwietnia	142	43	5	190	77%	23%
Sośnicowice	21 kwietnia - 4 maja	67	0	8	75	100%	0%
Świerklaniec	13-26 kwietnia	273	95	2	370	74%	26%
Świętochłowice	14-27 kwietnia	252	0	10	262	100%	0%
Tarnowskie Góry	13-24 kwietnia	345	14	29	388	96%	4%
Tychy	14-27 kwietnia	409	76	48	533	84%	16%
Wojkowice	21 kwietnia - 4 maja	92	19	3	114	83%	17%
Wry	28 kwietnia - 11 maja	218	2	0	220	99%	1%
Zabrze	13-26 kwietnia	156	7	15	178	96%	4%
Zbrosławice	14-27 kwietnia	120	6	5	131	95%	5%
Razem		10562	752	688	12477	90%	10%

Źródło: Powyższe dane zostały opracowane oraz udostępnione przez Biuro Górnośląskiego Związku Metropolitalnego

